

UCHWAŁA Nr 311 / 6227 / 21
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 14 września 2021 r.

w sprawie wniesienia pod obrady Sejmiku Województwa Podkarpackiego projektu uchwały Sejmiku w sprawie przyjęcia „Programu w zakresie udzielania pomocy de minimis w formie pożyczek oraz poręczeń w województwie podkarpackim ze środków zwróconych z instrumentów finansowych z regionalnych programów operacyjnych, podlegających ponownemu wykorzystaniu”.

Na podstawie art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie województwa (Dz. U. z 2020 r., poz. 1668 ze zm.) i § 29 ust. 1 pkt 1 Statutu Województwa Podkarpackiego, stanowiącego załącznik do Uchwały Nr X/103/99 Sejmiku Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 29 września 1999 r. w sprawie uchwalenia Statutu Województwa Podkarpackiego (Dz. Urz. Woj. Podk. z 1999 r. Nr 28, poz. 1247, z 2002 r. Nr 54, poz. 1101, z 2008 r. Nr 55, poz. 1449, z 2019 r., poz. 2676),

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie
uchwala, co następuje:

§ 1

Wnosi się pod obrady Sejmiku Województwa Podkarpackiego projekt uchwały Sejmiku **w sprawie przyjęcia „Programu w zakresie udzielania pomocy de minimis w formie pożyczek oraz poręczeń w województwie podkarpackim ze środków zwróconych z instrumentów finansowych z regionalnych programów operacyjnych, podlegających ponownemu wykorzystaniu”**, w brzmieniu stanowiącym załącznik do uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Podpisał:

Piotr Pilch – Wicemarszałek Województwa Podkarpackiego

UCHWAŁA
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Nr

z dnia

w sprawie przyjęcia „Programu w zakresie udzielania pomocy de minimis w formie pożyczek oraz poręczeń w województwie podkarpackim ze środków zwróconych z instrumentów finansowych z regionalnych programów operacyjnych, podlegających ponownemu wykorzystaniu”.

Na podstawie art. 89 ust. 1 w związku z art. 18 pkt 1 lit. b) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 1668 z późn. zm.) oraz art. 29 oraz art. 98 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020 (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 818 z późn. zm.).

Sejmik Województwa Podkarpackiego
uchwała, co następuje:

§ 1

1. Przyjmuje się *„Program w zakresie udzielania pomocy de minimis w formie pożyczek oraz poręczeń w województwie podkarpackim ze środków zwróconych z instrumentów finansowych z regionalnych programów operacyjnych, podlegających ponownemu wykorzystaniu”.*

2. Program, o którym mowa w ust. 1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Podkarpackiego.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego.

UZASADNIENIE

uchwały Sejmiku Województwa Podkarpackiego

1. Podstawa prawna uchwały.

Art. 18 pkt 1 lit. b) w zw. z art. 89 ustawy o samorządzie województwa stanowi, że do wyłącznej właściwości sejmiku województwa należy podejmowanie uchwał stanowiących aktów prawa miejscowego, w szczególności statutu województwa, zasad gospodarowania mieniem wojewódzkim. Za taki akt należy także uznać m.in. wprowadzanie programów pomocowych w województwie; programy dotyczące udzielania ulg itp.

Zgodnie z treścią art. 29 i art. 98 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020, środki finansowe pochodzące z wkładów wniesionych w ramach regionalnych programów operacyjnych do instrumentów inżynierii finansowej, po wykonaniu zobowiązań wynikających z zawartych umów o dofinansowanie, niezaangażowane w ramach umów z odbiorcami wsparcia udzielanego przez instrumenty inżynierii finansowej oraz środki zwracane przez tych odbiorców do instrumentów inżynierii finansowej są ponownie wykorzystywane na realizację celów określonych w art. 98 i art. 29 ww. ustawy.

Uchwała przewiduje udzielanie pomocy publicznej w systemie pomocy de minimis. Uchwała uwzględnia przepisy dotyczące pomocy publicznej oraz warunki określone w wymienionej ustawie z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020, właściwych przepisach Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. – art. 38 i art. 44 oraz Rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006 z dnia 11 lipca 2006 r. – art. 44 i art. 78 ust. 7. Warunki udzielania pomocy de minimis wynikają bezpośrednio z przepisów wspólnotowych, w tym w szczególności z rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis. Projekt uchwały, będący programem pomocowym de minimis, zawiera w swojej treści odesłanie do rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. *w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis*. Projekt wskazuje również stosowne rozporządzenie Rady Ministrów określające zakres informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o udzielenie pomocy de minimis, a nadto podstawę obowiązków sprawozdawczych w zakresie pomocy publicznej udzielanej przez podmioty uprawnione na podstawie programu.

2. Zamierzone cele uchwały.

Przedłożony projekt uchwały dotyczący przyjęcia programu pomocowego *de minimis* ma na celu umożliwienie udzielania przedsiębiorcom pomocy *de minimis*, poprzez ułatwienie przedsiębiorcom dostępu do finansowania o charakterze zwrotnym, a tym samym wspieranie rozwoju gospodarczego i społecznego województwa podkarpackiego. Program wprowadza obok istniejących form wsparcia przedsiębiorczości, realizowanych między innymi przez programy wsparcia z udziałem środków europejskich, kolejne instrumenty, poszerzając gamę obowiązujących rozwiązań, pozostawiając przedsiębiorcom wybór co do formy wsparcia lub możliwość dostosowania kilku form wsparcia w zależności od potrzeb przedsiębiorców, w tym poprzez ich łączenie. Zgodnie z przeznaczeniem środków wycofanych z regionalnych programów operacyjnych na lata 2007-2013 i 2014-2020, stanowiących podstawę finansowania programu, instrumentami jakie mogą zostać wprowadzone na podstawie Programu są instrumenty nie stanowiące dotacji, w szczególności pożyczki i poręczenia (art. 5 pkt 12 ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju).

Tym samym Program wprowadza dodatkowy instrument wsparcia przedsiębiorców prowadzących działalność na terenie województwa podkarpackiego, w postaci pożyczki i poręczenia *de minimis*.

3. Określenie przewidywanych skutków proponowanych rozwiązań, m. in. społecznych, ekonomicznych, gospodarczych, organizacyjnych, prawnych.

Wsparcie przedsiębiorców w województwie podkarpackim jest elementem polityki rozwoju województwa prowadzonej przez Samorząd Województwa. Wprowadzając dodatkowe instrumenty wsparcia ze środków postawionych do dyspozycji władzom województwa, pozostawia się te środki podmiotom gospodarczym, stymulując ich rozwój, zachęcając do inwestowania, zwiększania zatrudnienia, co może spowodować wzrost dochodów budżetowych w dłuższym okresie czasu poprzez świadczenia publicznoprawne, zmniejszenie stopy bezrobocia, jak również lepsze zaspokajanie potrzeb lokalnej społeczności i rozwój regionu. Podjęcie niniejszej uchwały jest działaniem zmierzającym do wspomagania przedsiębiorczości, ofertą dla przedsiębiorstw, które chcą zainwestować w regionie, tworzyć nowe miejsca pracy i prowadzić działalność gospodarczą.

Uchwała przewiduje udzielanie pomocy *de minimis*, na zasadach określonych w rozporządzeniu Komisji Europejskiej nr 1407/2013. Podstawowym warunkiem jest nieprzekroczenie ustalonych w rozporządzeniu pułapów, biorąc pod uwagę łączną wartość pomocy *de minimis*, w przeliczeniu na ekwiwalent dotacji brutto, udzielonej

przedsiębiorcy w bieżącym roku podatkowym oraz w dwóch poprzedzających go latach podatkowych.

4. Określenie skutków finansowych oraz źródeł ich pokrycia.

Podjęcie uchwały nie rodzi nowych skutków finansowych, ponieważ jest uzupełnieniem i kontynuacją obowiązujących dotychczas uregulowań prawnych w zakresie ponownego wykorzystywania środków publicznych, wycofanych z regionalnych programów operacyjnych, z działań obejmujących wsparcie z instrumentów finansowych o charakterze zwrotnym.

Program będzie finansowany ze środków wycofanych z ww. instrumentów finansowych realizowanych w ramach regionalnych programów operacyjnych, zgodnie z trybem określonym w art. 29 i 98 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020, a nadto wyłącznie w kwotach podlegających wycofaniu, określonych po rozliczeniu projektów w ramach programów operacyjnych. Tym samym program nie wymaga dodatkowego wkładu ani nie spowoduje zwiększenia obciążeń budżetu województwa.

5. Opinie uprawnionych podmiotów.

Na podstawie art. 7 ust. 3 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej projekt uchwały, jako projekt programu pomocowego przewidującego udzielanie pomocy *de minimis*, został zgłoszony Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów. Prezes UOKiK udzielił odpowiedzi w piśmie z dnia 06.08.2021 r.

W zakresie przejrzystości zasad udzielania pomocy, Prezes UOKiK zalecił zmianę zawartą w programie definicji poręczenia (§ 2 pkt 10 programu), wskazując na możliwości udzielania poręczeń w ramach systemu pomocy *de minimis*, wyłącznie do takich instrumentów dłużnych jak kredyty lub pożyczki, bez możliwości rozciągania tej pomocy na inne instrumenty poza wymienione. Tym samym zawężono definicję „poręczenia” objętą programem, ograniczając ją jedynie do kredytów lub pożyczek. Pozostałe trzy uwagi dotyczyły kwestii redakcyjno - technicznych i zostały uwzględnione w programie.